



PARTIJ VAN DE ARBEID

Drechtsteden

29 november 2012

BETREFT: PVDA VISIE OP DE TOEKOMST VAN DE DRECHTSTEDEN

Geacht Drechtstedenbestuur en collega Drechtstraadsleden,

Donderdag 11 oktober 2012 hebben vertegenwoordigers van de PvdA-fracties in de regio Drechtsteden gezamenlijk een voorstel geformuleerd over hoe zij – als partij – de Toekomst van de Drechtsteden wensen te zien.

Op die datum was er nog geen sprake van een regeerakkoord, waarin uitspraken worden gedaan over de wenselijkheid van 100.000⁺ gemeenten. Wij hebben kennis genomen van deze voornemens. Voornemens die overigens passen binnen onze opvatting over de toekomst van de Drechtsteden.

Wij zien binnen de zes Drechtsteden-gemeenten, die de netwerk-organisatie vormen, een organische groei naar een groot-stedelijk gebied. Binnen dit gebied behouden de afzonderlijke deelnemers een zekere mate van onafhankelijkheid en zelfstandigheid. Gezamenlijk beleid wordt ontwikkeld en eenduidig uitgevoerd op die gebieden waar dit een meerwaarde heeft voor de burgers.

De plannen van het Rijk bieden ons dan ook vooral kansen om ons netwerk te verstevigen, de dienstverlening te verbeteren en de voorzieningen op een aanvaardbaar niveau te houden. Dit geldt niet allen voor de bestaande voorzieningen, maar richt zich zeker ook op die diensten en voorzieningen waar forse decentralisaties op stapel staan (Jeugdzorg, AWBZ, Participatiewet).

Wat is de aanleiding

De belangrijkste redenen om de samenwerking in de Drechtsteden te intensiveren is gelegen in:

- 1) de mogelijkheden tot besparing die kunnen ontstaan door de ambtelijke dienstverlening slim samen te voegen, waardoor minder ambtenaren hetzelfde werk (of meer) kunnen doen dan nu gebeurt. Op deze wijze kunnen voorzieningen voor de burgers in stand blijven, omdat we de besparingen de bezuinigingen op een andere wijze verdelen.
- 2) de decentralisatie van het rijksbeleid. Veel meer belangrijke taken komen naar de gemeenten toe. Dit beleid leidt tot een krachtige samenwerking op regionaal niveau, waarbij het de bedoeling is de gedecentraliseerde taken met minder geld beter uit te voeren en dichterbij de burgers te brengen.
- 3) de praktijk dat steeds meer vraagstukken in onze regio grensoverschrijdend zijn. Een gezamenlijke aanpak van dergelijke vraagstukken leidt tot een effectievere aanpak.

Wat willen we bereiken

Door de intensivering van de regionale samenwerking binnen de Drechtsteden op uitvoerend en beleidsvoorbereidend niveau en door de intensievere regionale samenwerking op ambtelijk niveau kunnen besparingen worden gerealiseerd. En anderzijds ontstaan er ook meer mogelijkheden om op provinciaal, rijks en zelfs Europees niveau middelen te verkrijgen voor het behalen van verschillende doelstellingen op velerlei terrein.

Wat gaan we daarvoor doen

De PvdA uitgangspunten voor het bereiken van de genoemde doelen:

1) Het belang van de burgers staat voorop

Zij moeten direct of indirect voordeel ondervinden van de samenwerking. Een voorbeeld van een direct voordeel is het overeind houden van voorzieningen door met minder ambtenaren meer te doen. Een voorbeeld van indirect voordeel is het meeprofiteren van beduidend meer externe middelen (provincie, rijk, Europa), die verkregen zijn door een sterke lobby van het samenwerkingsverband dat 270.000 mensen vertegenwoordigd.

2) De lokale autonomie blijft bestaan

In de afgelopen jaren is het vormen van één stad een aantal malen aan de orde geweest. Om verschillende redenen blijkt daar onvoldoende draagvlak voor te zijn en dat betekent dat de PvdA de wens om de lokale autonomie te waarborgen respecteert. Het ineenvloeien van verschillende gemeenschappen kan immers niet van buitenaf worden opgelegd en de bittere noodzaak daartoe is (nog) niet aanwezig. Het stimuleren van verdere samenwerking op meerdere terreinen wordt in dit model niet uitgesloten. Mocht dit uiteindelijk – in de verre toekomst leiden tot één stedelijk agglomeraat – dan is het ontstaan langs een natuurlijk weg, waardoor iedereen zich in ieder geval gerespecteerd weet.

3) Gemeenteraden moeten effectief betrokken blijven bij de regionale ontwikkeling

Op dit moment zijn de leden van de raden betrokken bij de regio door de organisatie van de Drechtsteden Dinsdagen. Dit blijkt een effectief middel om de onderlinge verbondenheid te vergroten en het netwerk van onze democratie te versterken. Tegelijkertijd stellen wij vast dat er niet veel sprake is van een daadwerkelijke inbreng van anderen dan de Drechtraadleden in de carrousel; het nut en noodzaak om op deze wijze de Drechtsteden Dinsdagen te blijven organiseren ontbreekt in dat kader.

In de toekomst willen wij zeker een aantal momenten in het jaar bestemmen voor grote bijeenkomsten voor alle raadsleden in de regio om hen enerzijds te informeren over de stand van het gewas en anderzijds de gelegenheid te bieden om met elkaar van gedachten te wisselen over allerhande ontwikkelingen. Deze bijeenkomsten mogen ook een meer informeel karakter hebben om de mogelijkheden tot netwerken volledig te kunnen uitnutten.

4) De politieke grip op de regionale besluitvorming moet versterkt worden

In de afgelopen jaren is steeds duidelijker geworden dat veel zaken zijn gemandateerd aan het Drechtstedenbestuur. Logisch vanuit het verleden, maar minder voor de hand liggend bij een meer volwassen wordende Drechtraad. De Drechtraad vraagt/eist meer bevoegdheden bij de vaststelling van het beleid. Dit vraagt een meer politieke invulling van de Drechtraad. Dit willen wij bereiken door een zestal terreinen te benoemen, die exclusief het domein worden van de Drechtraad.

Het gaat hierbij om:

- **SDD werk en inkomen**
- **SDD WMO en zorg**
- **Arbeidsmarktbeleid en economie**
- **Wonen**
- **Hoofdinfrastructuur, zijnde de verbindingen tussen de verschillende gemeenten en naar buiten toe**
- **Ruimtelijke Ordening, zijnde die projecten die een grensoverschrijdend karakter hebben zoals woningbouwlocaties, de ROMd-projecten etc.**

Voor een belangrijk deel zijn dit nu al domeinen van de Drechtraad. Wij willen de greep echter versterken door op deze deelreinen **raadscommissies** in te stellen, die allerhande zaken op die deelreinen kunnen bespreken. Blijkt er binnen een commissie overeenstemming te bestaan over de voorstellen, dan kunnen zij door naar de Drechtraad ter vaststelling. Bereikt men geen overeenstemming, dan volgt er een debat in de Drechtraad en zal er uiteindelijk langs democratische weg worden besloten.

De voorstellen die aan de Drechtraad en haar commissies worden gedaan, komen van de **regio portefeuillehouder (RPH)**. Deze stelt de voorstellen op in overleg met zijn lokale collega's in het PFO (portefeuillehoudersoverleg). De regionale portefeuillehouder heeft geen rechtstreekse binding meer met een deelnemende gemeente, maar werkt uitsluitend en alleen voor de regio. Het is dan ook de Drechtraad die zijn vertrouwen dient te geven aan deze bestuurder. De lokale portefeuillehouders dienen de belangen van hun gemeente te waarborgen en de besluiten terug te koppelen naar hun gemeenteraad. Gezien het feit dat vrijwel alle bevoegdheden in principe zijn overgedragen aan de Drechtraad, betekent dit dat de inhoud van een dergelijke portefeuille bijzonder smal wordt.

Het zou daarbij te overwegen zijn om één lokaal bestuurder te belasten met de **portefeuille Regiozaken**

Deze **regio portefeuillehouders** vormen samen het Drechtstedenbestuur onder voorzitterschap van de burgemeester van de grootste gemeente (Dordrecht). Dit bestuur dient het vertrouwen te hebben van de meerderheid van de Drechtraad. Zij werken op basis van het **rMJP (Regionaal MeerJarenbeleids-Programma)**, dat is opgesteld door vertegenwoordigers van de fracties in de Drechtraad. Ook hiervoor geldt dat de meerderheid van de raad zijn vertrouwen dient uit te spreken over dit programma.

5) Het streven blijft naar een democratisch gekozen Drechtraad

De PvdA blijft streven naar een rechtstreeks door de kiezers samengestelde Drechtraad. Deze verkiezingen zouden bij voorkeur moeten plaatsvinden tegelijkertijd met de gemeenteraadsverkiezingen. Alleen op deze wijze is de democratische legitimatie gewaarborgd. Dit streven zou uiterlijk inhoud dienen te krijgen bij de verkiezingen van 2018.

Zolang dit wettelijk onmogelijk wordt gemaakt, stemmen wij in met de huidige wijze van vertegenwoordigen. Elke gemeenteraadsfractie krijgt een afgevaardigde met een bepaald stemgewicht. Een systeem dat voor de kiezers volstrekt ondoorzichtig is, maar wat wel een getrouwe weergave is van de democratische verhoudingen in de Drechtsteden. Daarbij komt dat dit model de zekerheid geeft dat alle gemeenten in de Drechtraad goed vertegenwoordigd zijn.

VOORSTEL

DE PVDA DRECHTSTEDEN FRACTIES ZIJN VAN MENING DAT:

1. Bij de regionale ontwikkeling van de Drechtsteden uitgegaan dient te worden van de volgende 4 punten:

- a. Het belang van de burgers moet voorop staan.
- b. De lokale autonomie van de afzonderlijke gemeenteraden blijft bestaan.
- c. De afzonderlijke gemeenteraden moeten effectief betrokken blijven bij de regionale ontwikkeling.
- d. De politieke grip op de regionale besluitvorming moet worden versterkt.

2. Deze uitgangspunten leiden tot de volgende concrete aanbevelingen:

- a. Om de lokale betrokkenheid te waarborgen, wordt er minimaal driemaal per jaar een bijeenkomst georganiseerd rondom een actueel thema.
- b. Naast het bespreken van een thema is het bieden van de mogelijkheid tot informeel netwerken van minstens zo groot belang.
- c. De bevoegdheden op minimaal zes beleidsterreinen (hierboven genoemd) worden overgedragen naar de Drechttraad.
- d. Afgevaardigden van de fracties stellen een rMJP op deze zes domeinen op, dat de instemming heeft van een meerderheid in de Drechttraad.
- e. Voor deze zes domeinen regionale bestuurders te benoemen die het vertrouwen hebben van de meerderheid van de Drechttraad.
- f. Te streven naar volledige politieke legitimatie van de Drechttraad door het organiseren van rechtstreekse verkiezingen in 2018.